



FREDENSBORG
KOMMUNE

Fredensborg

– en tryk kommune



Plan for en sammenhængende
kriminalitetsforebyggende og
trykghedsskabende indsats



Forord

Byrådet konstaterer med stor tilfredshed, at kriminaliteten i kommunen er faldende. Det aflæses i politiets statistikker, men nok så vigtigt mærkes det også i dagligdagen. I Byrådet har vi ud over bekæmpelsen af kriminalitet haft fokus på at skabe tryghed for borgerne. Tryghed er et begreb, som er vanskeligt at definere, fordi det er meget subjektivt. Derfor er vi i Byrådet optaget af at forbedre det, man kalder borgernes oplevede tryghed. Dette er imidlertid en proces, som tager tid. Oplevelsen af tryghed hænger sammen med mange forhold – kriminalitet eller oplevelse af, at kriminalitet foregår, er ét blandt disse forhold.

Byrådet ønsker med denne plan for en sammenhængende kriminalitetsforebyggende og tryghedsskabende indsats at bidrage til at skabe sammenhæng mellem det generelle og forebyggende arbejde og den målrettede indsats over for børn og unge med behov for særlig støtte på grund af kriminalitet.

Lovmæssigt er de danske kommuner forpligtet til at have en plan for en sammenhængende kriminalitetsforebyggende indsats. Byrådet er ambitiøst på det kriminalitetsforebyggende område og tager derfor skridtet videre og har udarbejdet en plan for en sammenhængende kriminalitetsforebyggende og tryghedsskabende indsats. Derved sættes der fokus på to sider af samme sag, når der skal arbejdes med forebyggelse af ungdomskriminalitet.

Planen skal på den ene side fungere som fælles fundament og vejviser for alle kommunens medarbejdere på området, som dagligt gør en stor indsats for at forebygge kriminalitet og skabe de bedst mulige betingelser for kommunens børn og unge.

Planen beskriver på den anden side, hvad borgerne kan forvente sig af tiltag på området de kommende år. Den indeholder politiske standpunkter, der viser, hvad Byrådet prioriterer for at kunne sikre en sammenhængende kriminalitetsforebyggende og tryghedsskabende indsats for kommunens borgere.

Byrådet har konkret udvalgt 7 fokuspunkter, som vi finder centrale at arbejde med de kommende år. Planen vil fremover blive revideret én gang i hver byrådsperiode. Det sker for at sikre, at planen afspejler de aktuelle politiske interesser og tager højde for lokale og regionale udviklingstendenser i forebyggelsen af ungdomskriminalitet.

Med planen vil vi bestræbe os på at bygge bro mellem på den ene side ny faglig viden og praksiserfaring og på den anden side inddragelse af borgere, praktikere og politikere.

Vi har et fælles ansvar for at skabe en platform for, at fremtidens generation har gode muligheder for at vælge en fremtid uden kriminalitet, og at alle borgere kan føle sig trygge ved at færdes i hele kommunen.

Rigtig god læselyst!

På vegne af

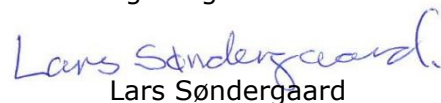
Byrådet

Børne- og Skoleudvalget

Udvalget for Byrum
og Boligsocial indsats


Thomas Lykke Pedersen


Hanne Berg


Lars Søndergaard

Borgmester

Formand

Formand

Indholdsfortegnelse

Indledning og baggrund	4
Formål	4
Fælles mål.....	5
Målgruppe	5
Overordnede principper.....	6
Aktører	8
Fokuspunkter.....	9
Fokuspunkt 1: Tryghedsskabelse	9
Fokuspunkt 2: Skolebørns trivsel	10
Fokuspunkt 3: Børn og unges fritidsliv	11
Fokuspunkt 4: Destruktive subkulturer.....	12
Fokuspunkt 5: Unges problematiske brug af rusmidler	13
Fokuspunkt 6: Kvalificering af indsats over for de mest kriminalitetstruede unge	14

Indledning og baggrund

Kriminaliteten er i Fredensborg Kommune – som i det øvrige Danmark – på de fleste områder faldende. Det eneste område, hvor der ses en stigning, er indbrudskriminaliteten. I Fredensborg Kommune har der generelt for kriminaliteten i de udsatte boligområder været tale om et markant fald i den periode (fra 2011), der har været målt på kriminaliteten i disse områder. Således var boligområdet i Kokkedal i 2015 det udsatte boligområde i Danmark med den laveste kriminalitet.

For borgerne er oplevelsen af tryghed i bysamfundene et fundamentalt element i hverdagen. Kriminalitet og forestillingen om kriminalitet influerer på borgernes anvendelse af det offentlige rum. Derfor vil Fredensborg Kommune forebygge kriminalitet og utryghed i lokalsamfundene gennem en plan for en sammenhængende kriminalitetsforebyggende og tryghedsskabende indsats¹.

Planen for en sammenhængende kriminalitetsforebyggende og tryghedsskabende indsats er en del af Fredensborg Kommunes *Sammenhængende Børne- og Ungepolitik*², som understøtter kommunens tilgang til at skabe tryghed og forebygge kriminalitet med udgangspunkt i:

Fælles ansvar og samarbejde – *børn og unge mødes af engagerede voksne, der tager et fælles ansvar for at skabe sammenhæng og helhed i barnets liv.*

Læring – *børn og unges læring understøttes af alsidige læringsmiljøer og af kompetente og nærværende medarbejdere.*

Inklusion – *alle børn og unge har ret til at indgå i anerkendende fællesskaber.*

Sundt og aktivt liv – *alle børn og unge skal have muligheden for et sundt liv, herunder et aktivt og udfordrende kultur- og fritidsliv.*

Tidlig indsats og forebyggelse – *Fredensborg Kommune prioriterer den tidlige, forebyggende indsats i arbejdet med børn og unge.*

Børne- og Ungepolitikens fem politiske udsagn betyder således, at den kriminalitetsforebyggende indsats bygger på et helhedsorienteret og tværsektorielt grundlag i ønsket om, at ungdomskriminaliteten fortsætter den positive udvikling.

Gennem inddragelse af lokalmiljøet og borgerne i bysamfundene er det Fredensborg Kommunes hensigt, at alle borgere, politikere og kommunale medarbejdere aktivt deltager i at opnå vores fælles mål om en øget oplevelse af tryghed.

Formål

Formålet med planen for en sammenhængende kriminalitetsforebyggende og tryghedsskabende indsats er at skabe helhed og sammenhæng i viden og indsatser på området. Den skal medvirke til at forebygge ungdomskriminalitet og skabe øget tryghed i Fredensborg Kommune for alle borgere.

¹ Lov om Social Service § 19, stk. 3. Som en del af den sammenhængende børnepolitik, jf. stk. 3, skal kommunalbestyrelsen udarbejde en plan for en sammenhængende indsats over for ungdomskriminalitet.

² Denne sammenhængende plan er en revidering af den eksisterende Plan for en sammenhængende kriminalpræventiv indsats, og skal ses som en del af kommunens overordnede politikker og strategier på området, herunder også Handlingsplan for SSP samarbejdet 2014-2018, Innovationsstrategien, Beskæftigelsespolitikken og Medborgerskabspolitikken.

Fælles mål

Med en sammenhængende indsats opnår vi resultater ved, at hele kommunen trækker i samme retning og ved at have fælles, overordnede mål at sigte efter.

Målene for indsatserne er dels, at så få børn og unge som muligt ender i kriminalitet, dels at Fredensborg Kommune er en tryk kommune for borgerne.

Mindre ungdomskriminalitet

Vi skal forebygge de væsentligste risikofaktorer for kriminalitet eksempelvis mistrivsel i skolen, problematisk brug af rusmidler og rekruttering til destruktive subkulturer. Vi skal beskytte børn mod en kriminel udvikling.

En fremtid uden kriminalitet

Alle borgere skal have gode betingelser for at vælge en fremtid uden kriminalitet – også dem der har begået kriminalitet. Vi skal inkludere alle borgere og give dem oplevelsen af medborgerskab. Vi skal skabe gode muligheder for adgang til positive fællesskaber i form af fritids- og kulturaktiviteter, uddannelse og beskæftigelse.

Fredensborg Kommune – en tryk kommune

Alle borgere skal føle sig tryk ved at bo og færdes i hele kommunen på alle tider af døgnet.

Målgruppe

Målgruppen for kommunens sammenhængende kriminalitetsforebyggende og tryksskabende indsatser er alle borgere i Fredensborg Kommune.

Kriminalpræventive indsatser

For Fredensborg Kommunes kriminalpræventive indsatser er den primære målgruppe alle børn og unge op til 30 år. Med indsatserne er det kommunens opgave i samarbejde med børnene og de unges familier at understøtte og udvikle børn og unges muligheder for et godt børne- og ungeliv.

Tryksskabende indsatser

Med de tryksskabende indsatser er alle borgeres daglige oplevelse af tryk et selvstændigt fokusområde. Med indsatserne sættes der fokus på alle borgeres oplevelse af medborgerskab, samt den oplevede tryk i den fysiske indretning af by- og boligområder.

Overordnede principper

Indsatsen over for ungdomskriminalitet og tryghedsskabende indsatser i Fredensborg Kommune baserer sig på nyeste viden og grundigt dokumenterede metoder på området, herunder Ungdomskommissionens anbefalinger og den nyeste viden og forskning om risiko- og beskyttelsesfaktorer³.

Fredensborg Kommunes kriminalitetsforebyggende indsatser tager afsæt i Ungdomskommissionens anbefalinger⁴, som er:

Tidlige – en indsats der er såvel tidlig i tid i forhold til den alder, hvor børn og unge begynder at begå kriminelle handlinger, som tidlig i forhold til den enkelte kriminelle handling.

Helhedsorienteret – en indsats, der retter sig imod ikke blot børn og unge, men også deres (nære) omgivelser i form af familie, venner og øvrige daglige netværk.

Tværasektorielle – en indsats, der går på tværs af sædvanlige skel ikke blot mellem myndigheder og andre aktører, men også i det indbyrdes forhold mellem forskellige myndigheder.

Sammenhængende – en indsats, der ikke blot er sammenhængende i den enkelte aktørs indsats/behandling i forhold til børn og unge, men også i det indbyrdes forhold mellem forskellige aktørers indsats.

Ressourceorienteret tilgang

Grundlæggende for arbejdet med alle kommunens børn og unge er et fokus på deres ressourcer.

Det er derfor helt centralt i det kriminalitetsforebyggende arbejde, at der er fokus på problemet som problem og ikke barnet/den unge som problemet.

Sundt og aktivt fritidsliv

Gennem interessebårne, sunde, sociale og forpligtende fritidsfællesskaber vil Fredensborg Kommune skabe gode og trygge rammer og vilkår for alle børn og unges fritidsliv.

Netværket som ressource

I indsatserne mod ungdomskriminalitet spiller netværket en væsentlig rolle.

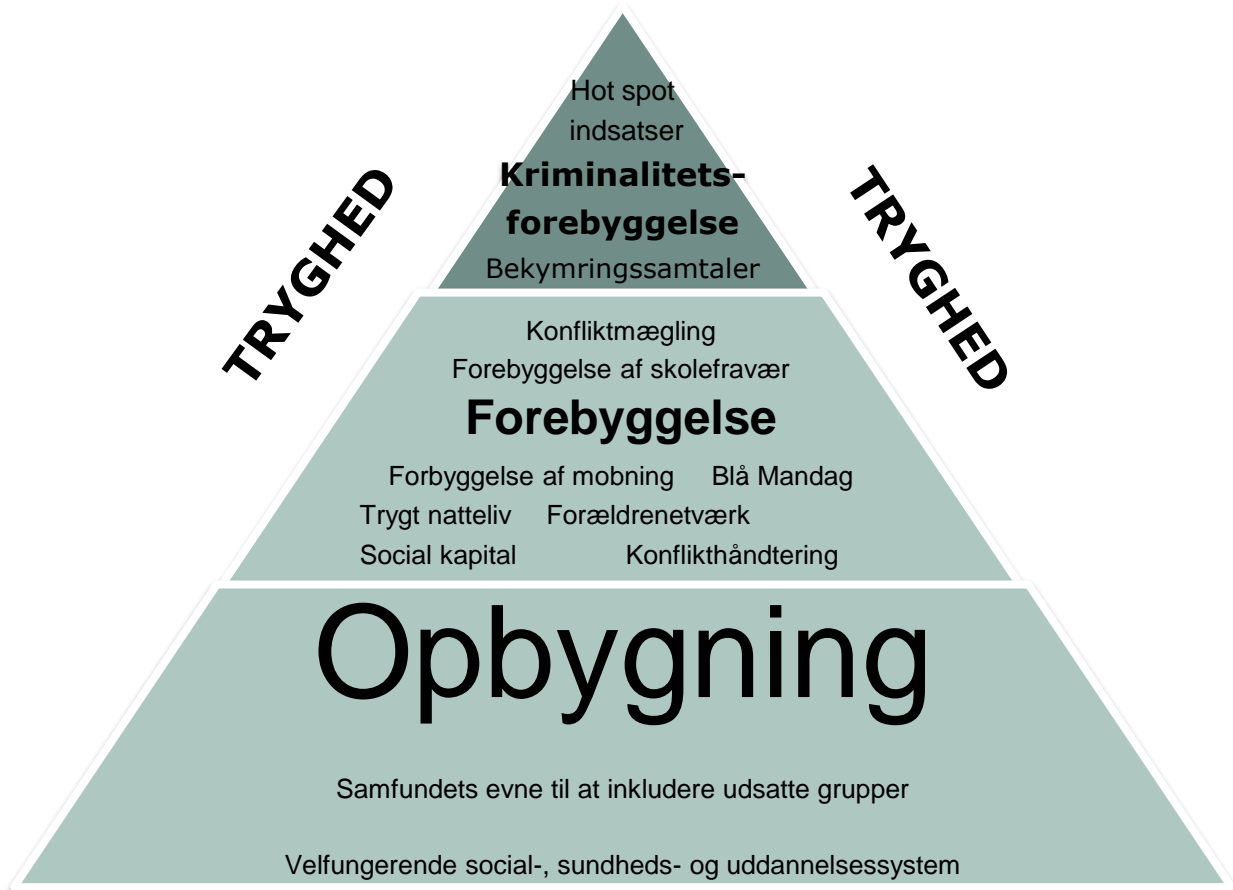
Det er derfor helt centralt i kommunens indsatser, at netværket inddrages som en ressource for at opnå den ønskede positive effekt for barnet/den unge.

³ Socialstyrelsen, Risiko- og beskyttelsesfaktorer: <http://vidensportal.dk/temaer/kriminalitet/risiko-og-beskyttelsesfaktorer-1>

⁴ Justitsministeriet, Indsatsen mod ungdomskriminalitet, 2008, s. 35, betænkning nr. 1508

Forebyggelsestrekanten

Det kriminalitetsforebyggende arbejde baserer sig på en fælles forståelsesramme, som tager udgangspunkt i Det Kriminalpræventive Råds forebyggelsestrekant:



Det opbyggende niveau (opbygning) er de brede indsatser, der generelt handler om at forbedre vilkårene både på et samfundsmæssigt og et individuelt plan.

Det foregribende niveau (forebyggelse) favner også bredt, men modsat opbygning er der her fokus på at undgå, at et problem opstår eller forværres.

Det indgribende niveau (kriminalitetsforebyggelse) skal forebygge, at specifikke kriminelle hændelser opstår eller gentager sig.

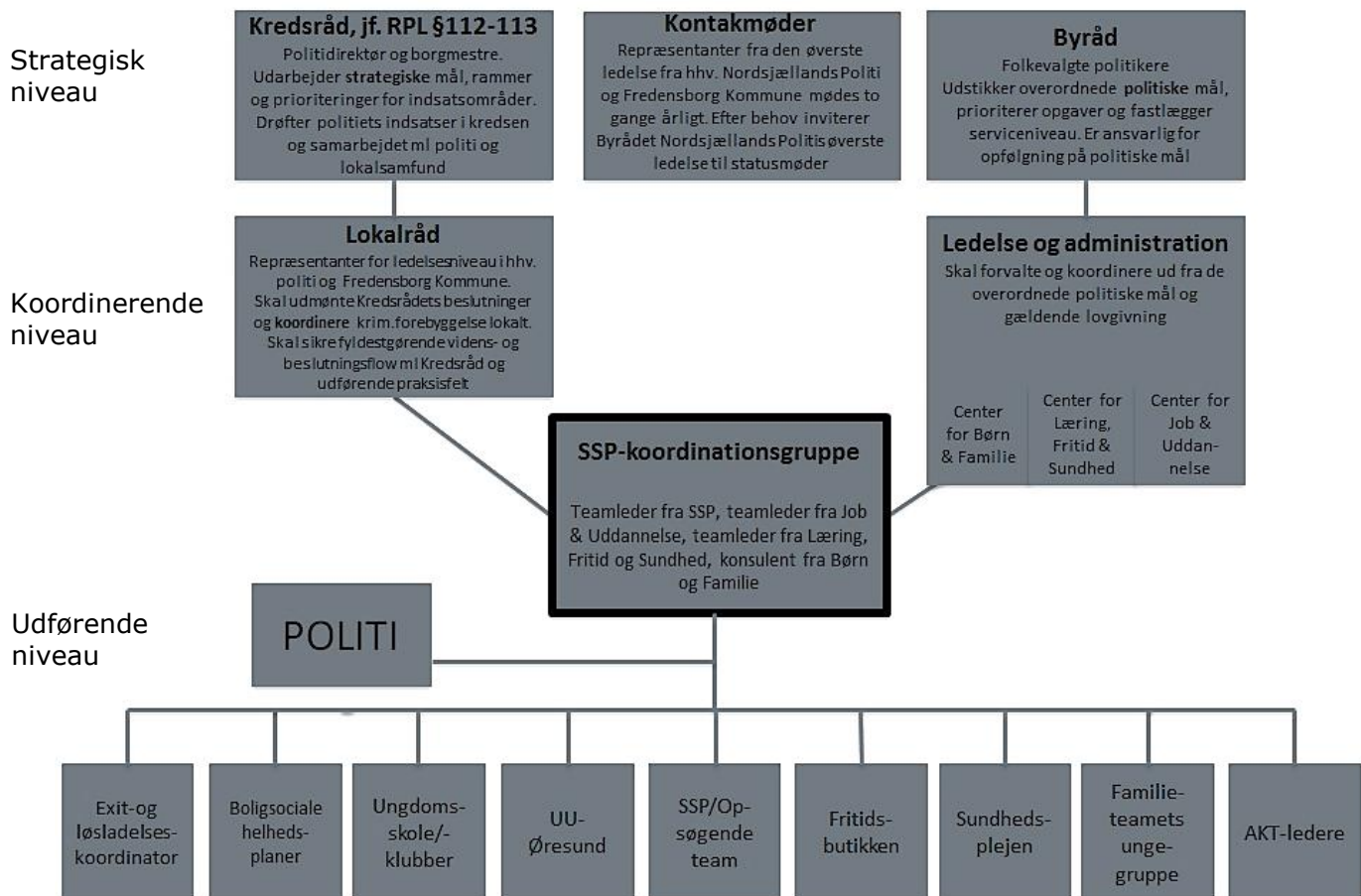
Foruden forebyggelsestrekanten som fælles forståelsesramme tager kommunens indsatser afsæt i en fælles definition og forståelse af kriminalitet og tryghed, der betragtes som to lige vigtige elementer i det forebyggende arbejde.

Kriminalitet forstår vi ved handlinger og undladelser, der er brud på gældende lovgivning, og hvor der er mulighed for at idømme straf.

Tryghed forstår vi som en subjektiv oplevelse af tillid til omverdenen og sin egen væren i forhold til omgivelserne.

Aktører

En helhedsorienteret og sammenhængende tilgang indebærer, at mange forskellige aktører spiller en rolle, og at alle trækker i samme retning. Kriminalitet og utryghedsskabende adfærd er sjældent isolerede problemer. Derfor berører planen for den sammenhængende indsats mange aktører på flere organisatoriske niveauer;



Fokuspunkter

Fredensborg Kommune vil i de kommende års arbejde med kriminalitetsforebyggelse og tryghedsskabelse målrette indsatserne mod følgende fokuspunkter:

Fokuspunkt 1: Tryghedsskabelse

I Fredensborg Kommune skal alle borgere føle sig trygge. Undersøgelser viser, at den oplevede tryghed ikke nødvendigvis følger den positive udvikling i kriminaliteten. Derfor vil Fredensborg Kommune forebygge utryghed gennem bl.a. områdebaserede tryghedsskabende aktiviteter med fokus på at sikre social og fysisk sammenhæng mellem bysamfundene, boligområderne og kommunens borgere. Både kommune, boligselskaber, foreninger, erhvervsliv og ikke mindst borgere skal arbejde med at sikre, at ingen områder opleves som utrygge.

Mål	At den oplevede tryghed blandt Fredensborg Kommunes borgere stiger
Det vil vi opnå ved	<ul style="list-style-type: none">a. At implementere anbefalinger fra tryghedsvandringer i Kokkedal og Nivå, fx ved at fortsætte arbejdet med tryk belysning og beskæring, byplanlægge/udarbejde lokalplaner ud fra den situationelle forebyggelsestilgangb. At borgere får viden om, hvordan de kan bidrage til at skabe tryghedc. At gennemføre tryghedsvandringer i Fredensborg og Humlebækd. At fremhæve de gode historier, fx den positive udvikling i kriminalitetene. At sætte fokus på tryghed i forbindelse med nye boligsociale helhedsplaner
Det vil vi måle ved	<ul style="list-style-type: none">• At den oplevede tryghed stiger i politiets tryghedsmålinger• At der udsendes pressemeddelelser med gode historier vedr. tryghed• At tryghed er et tema på mindst et borgerarrangement om året i alle bysamfund• At nye boligsociale helhedsplaner for Kokkedal på vej og Nivå Nu indeholder et tema om tryghed• At der medio 2017 foreligger en beslutning vedr. kommunal tryghedsmåling i Fredensborg Kommune

Fokuspunkt 2: Skolebørns trivsel

I Fredensborg Kommune ønsker vi en god og tryk opvækst for alle børn og unge. En skolegang hvor alle trives og udvikler sig fagligt såvel som socialt. Forskningen viser, at børn og unges skolegang er den mest afgørende faktor for at lykkes i livet. Trives elever ikke i skolen, ved vi, at der er stor risiko for et alvorligt fravær i skolen, som kan føre til, at eleven er ved at droppe ud af skolen og dermed er i øget risiko for at ende i kriminalitet. Derfor vil Fredensborg Kommune forebygge elevernes fravær ved at følge udviklingen gennem en ensartet og overskuelig opgørelse af fraværstallister på alle skoler i kommunen.

Mål	At flere børn og unge trives i skolen fagligt og socialt
Det vil vi opnå ved	<ul style="list-style-type: none">a. At sikre, at skolerne gennemfører årlige trivselsundersøgelser, følger op og udarbejder handleplaner, hvor der er behov for detb. At igangsætte forsøgsordning på alle kommunens skoler med forsendelse af SMS til forældre ved skolebørns fravær
Det vil vi måle ved	<ul style="list-style-type: none">• At skolernes årlige trivselsundersøgelser viser en fremgang i skolebørns trivsel

Fokuspunkt 3: Børn og unges fritidsliv

Undersøgelser viser, at et sundt og aktivt fritidsliv øger sandsynligheden for, at unge tager en uddannelse og kommer i beskæftigelse senere i livet. Både fritidsaktiviteter og mulighederne for et lommepege- og fritidsjob øger de unges chancer for at afholde sig fra en kriminel adfærd. Derfor vil Fredensborg Kommune arbejde målrettet mod, at alle børn og unge tilbydes gode og sunde fritidsaktiviteter samt styrke mulighederne for et meningsfuldt fritidsjob i samarbejde med boligsociale helhedsplaner.

Mål	At alle børn og unge får et sundt og aktivt fritidsliv
Det vil vi opnå ved	<ol style="list-style-type: none">a. Fortsat at tilbyde individuel vejledning til børn og deres forældre vedr. fritidsmuligheder, herunder også fritidspasb. At tilbyde fritidsvejledning til alle 2.-5. klassetrin i hele kommunenc. At styrke samarbejdet til fritidsforeninger og frivillige foreningerd. At indgå samarbejde med SUMH⁵ og DGI/Jump4Fun omkring handicappede og sårbare børn og unge i 2016e. At udvikle nye indsatser vedrørende lommepegejob og fritidsjobvejledning i samarbejde med de boligsociale helhedsplaner, Nivå Nu og Kokkedal på Vej⁶
Det vil vi måle ved	<ul style="list-style-type: none">• At foretage en spørgeskemaundersøgelse af alle 2.-6. klasseelevers fritidsaktivitet• At der i løbet af 2017 er indgået nye samarbejder med de boligsociale helhedsplaner omkring lommepege- og fritidsjobindsatser.

⁵ Sammenslutning af Unge med Handicap er en politisk paraplyorganisation for og af unge med handicap, som arbejder for et samfund, hvor funktionsnedsættelser ikke bliver til handicap

⁶ Udviklingen af nye lommepegejob og fritidsjobvejledning er under forudsætning af, at det kan finansieres gennem ansøgte puljer mv.

Fokuspunkt 4: Destruktive subkulturer - bandetilknytning, radikaliserings og ekstremisme

I Fredensborg Kommune vil vi forebygge kriminalitet og utryghed gennem forebyggelse af destruktive subkulturer. Begrebet destruktive subkulturer beskriver de varianter af subkulturer, hvor destruktiv eller selvdestruktiv adfærd er en del af socialiseringen, fx borgere der er involveret i bandekriminalitet, ekstremisme eller radikaliserings.

Forskningen viser, at socialisering gennem destruktive subkulturer medfører eksklusion fra det etablerede samfund, at det oftest giver store familiemæssige problematikker, og at det er forbundet med en stor ressourcemæssig og økonomisk omkostning for samfundet.

Mål	At færre børn og unge rekrutteres til grupperinger i forskellige destruktive subkulturer
Det vil vi opnå ved	<ul style="list-style-type: none">a. At skabe positive fællesskaber bl.a. gennem involvering af forældre/onkelprofilerb. At fastholde børn og unge over og under 18 år i fritidstilbud, som alternativ til grupperingernes ophold i det offentlige rumc. At samarbejde med og inddrage de borgere, som har adgang til de destruktive subkulturerd. At etablere en åben rådgivning, hvor unge, voksne, professionelle og andre kan få viden om problemstillingen, indsatser og aktører på områdete. At tilbyde styrede aktiviteter fx ansøgning- og CV-kursus, jobsamtale-træning, målrettet mod at give de unge færdigheder, som de kan bruge i det almindelige samfund
Det vil vi måle ved	<ul style="list-style-type: none">• At antallet af henvendelser om en bekymring for et barn/en ungs deltagelse i en destruktiv subkultur, er stigende, som udtryk for indsatsens effekt

Fokuspunkt 5: Unges problematiske brug af rusmidler

Undersøgelser viser, at knap 40 % af unge ml. 16-20 år har prøvet at ryge hash, mens lidt over 10 % har prøvet et eller flere af andre illegale stoffer, og at flere drenge end piger har prøvet stoffer. Med en helhedsorienteret og tværgående indsats vil vi i Fredensborg Kommune forebygge, at unge havner i et problematisk forbrug af rusmidler, og at de, der gør, hurtigst muligt tilbydes den rette hjælp.

Mål	At færre unge udvikler et problematisk brug af rusmidler
Det vil vi opnå ved	<ul style="list-style-type: none">a. At indgå samarbejde med TUBA⁷ om forebyggelse blandt børn, der vokser op i familier med misbrug i 2016b. At SSP fortsat tilbyder Social Pejling og forældremøder, der udfordrer flertalsmisforståelser og sociale overdrivelserc. At SSP tilbyder et undervisningstilbud om rusmidler målrettet udkolingend. At kommunens tilbud om åben rådgivning og misbrugsbehandling synliggøres internt og eksternt (også på ungdomsuddannelser og privatskoler)
Det vil vi måle ved	<ul style="list-style-type: none">• At der er sket en nedgang i antallet af unge med problematisk brug af rusmidler (bl.a. Ungeprofilundersøgelse)• At der er sket en stigning i antallet af unge, der benytter den åbne rådgivning, som udtryk for indsatsens effekt

⁷ TUBA står for Terapi og rådgivning for Unge som er Børn af Alkoholmisbrugere.

TUBA tilbyder hjælp, rådgivning og terapi til unge mellem 14 og 35 år, der er vokset op i hjem med misbrug.

Fokuspunkt 6: Kvalificering af indsats over for de mest kriminalitetstruede unge

I Fredensborg Kommune vil vi skabe bedre sammenhæng i mål, planer og indsatser for de mest kriminalitetstruede unge. Med en større vidensdeling og koordineret samarbejde på tværs vil vi sikre, at vi og øvrige involverede aktører samarbejder hurtigt, helhedsorienteret og sammenhængende, så de kriminalitetstruede unge oplever, at alle involverede parter støtter op om, at de får et normalt hverdagsliv med skole/uddannelse, arbejde, fritidsaktiviteter, bolig, familie og netværk.

Mål	At styrke indsatsen overfor de mest kriminalitetstruede unge
Det vil vi opnå ved	<ul style="list-style-type: none">a. At videreføre det eksisterende Exit arbejdeb. At etablere et aktivitetssted i 2016, hvor der iværksættes styrede aktiviteter for unge over 18 år målrettet mod at give de unge færdigheder, de kan bruge i det almindelige samfundc. At bygge bro mellem aktivitetssted for 18+ og uddannelses- og beskæftigelsestilbud



ÉN KOMMUNE - FEM UNIKKE STEDER

• FREDENSBORG • HUMLEBÆK • NIVÅ • KOKKEDAL • LANDET



FREDENSBORG
KOMMUNE

Fredensborg Kommune
Egevangen 3B
2980 Kokkedal
Tlf. 7256 5000
fredensborg@fredensborg.dk

